

Số: 08/KL – TTr

Tiên Lữ, ngày 15 tháng 12 năm 2023

KẾT LUẬN THANH TRA
Trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã Minh Phượng
trong công tác quản lý, sử dụng đất đai
(Thời kỳ thanh tra năm 2020, 2021, 2022)

Căn cứ Quyết định số 21/QĐ-TTr ngày 21/8/2023 của Chánh Thanh tra huyện về việc thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã Minh Phượng trong công tác quản lý, sử dụng đất đai (Thời kỳ thanh tra năm 2020, 2021, 2022).

Từ ngày 25/8/2023 đến ngày 09/10/2023, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại UBND xã Minh Phượng.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 27/10/2023 của Trưởng Đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra huyện Kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Xã Minh Phượng nằm ở phía Đông Nam của huyện Tiên Lữ, có vị trí địa lý: Phía Tây, phía Bắc giáp xã Cương Chính; phía Nam giáp xã Cộng Hòa, huyện Hưng Hà, tỉnh Thái Bình; phía Đông giáp xã Minh Tiến, huyện Phù Cừ. Minh Phượng là xã thuần nông, có 03 thôn (Mai Xá, Diềm Đông, Diềm Tây), với tổng diện tích tự nhiên là 381,1ha (trong đó: đất phi nông nghiệp là 141,65 ha; đất sản xuất nông nghiệp là 239,45 ha). Năm 2020, xã Minh Phượng đã được Thanh tra tỉnh Hưng Yên thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã trong việc quản lý, sử dụng đất; thực hiện Kế hoạch 93A/KH – UBND ngày 31/3/2017 của UBND tỉnh Hưng Yên (thời kỳ thanh tra từ năm 2015 đến hết năm 2019).

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Công tác quản lý nhà nước về đất đai

1.1. Việc lập và quản lý hồ sơ địa chính

Theo UBND xã báo cáo, đến thời điểm thanh tra, UBND xã Minh Phượng đã lưu trữ và quản lý các tài liệu, hồ sơ địa chính để phục vụ công tác quản lý Nhà nước về đất đai ở địa phương cơ bản đầy đủ theo quy định. Trong thời kỳ thanh tra, không hình thành, phát sinh, bổ sung tài liệu thành phần hồ sơ địa chính nào so với hồ sơ năm 2019.

1.2. Công tác thống kê, kiểm kê đất đai

1.2.1. Công tác thống kê đất đai

Qua báo cáo và hồ sơ do UBND xã Minh Phượng cung cấp, cho thấy: Trong kỳ thanh tra, UBND xã Minh Phượng đã thực hiện thống kê đất đai và lập biểu thống kê đất đai hằng năm theo quy định. Qua công tác thống kê đất đai trong kỳ thanh tra cho thấy diện tích đất tự nhiên của xã không có biến động tăng, giảm. Tuy nhiên, hằng năm UBND xã Minh Phượng chưa lập Báo cáo kết quả thống kê đất đai là chưa đúng theo quy định tại Điều 5, Điều 13 Thông tư số 27/2018/TT-BTNMT ngày 14/12/2018 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

1.2.2. Công tác kiểm kê đất đai

Theo khoản 1, Điều 6 Thông tư số 27/2018/TT-BTNMT ngày 14/12/2018 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định: Thời điểm kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất định kỳ 05 năm được tính đến hết ngày 31 tháng 12 của năm có chữ số tận cùng là 4 và 9. Vì vậy, trong kỳ thanh tra, UBND xã Minh Phượng không phải thực hiện công tác kiểm kê đất đai theo quy định.

1.3. Việc lập quy hoạch và kế hoạch sử dụng đất đai

UBND huyện Tiên Lữ ban hành Quyết định số 834/QĐ-UBND ngày 27/7/2012 về việc phê duyệt Quy hoạch chung và quy hoạch chi tiết xây dựng nông thôn mới xã Minh Phượng giai đoạn 2011-2020, định hướng đến năm 2030.

Năm 2021, UBND xã xây dựng quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021 – 2030 và gửi UBND huyện (qua phòng Tài nguyên & Môi trường huyện) tổng hợp quy hoạch toàn huyện và được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 402/QĐ-UBND ngày 30/01/2022.

Hằng năm, căn cứ nhu cầu sử dụng đất và kế hoạch sử dụng đất giai đoạn đã được phê duyệt để xây dựng kế hoạch sử dụng đất của UBND xã gửi UBND huyện (qua phòng Tài nguyên & Môi trường huyện) tổng hợp toàn huyện, trình UBND tỉnh phê duyệt kế hoạch sử dụng đất của huyện. Trong kỳ thanh tra, UBND xã Minh Phượng đã thực hiện sử dụng đất đúng với kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt hằng năm tại các Quyết định:

- Quyết định số 887/QĐ-UBND ngày 31/3/2020 của UBND tỉnh Hưng Yên về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2020 của huyện Tiên Lữ.
- Quyết định số 1387/QĐ-UBND ngày 14/6/2021 của UBND tỉnh Hưng Yên về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của huyện Tiên Lữ.
- Quyết định số 1095/QĐ-UBND ngày 19/5/2022 của UBND tỉnh Hưng Yên về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2022 của huyện Tiên Lữ.



Căn cứ Quyết định của UBND tỉnh Hưng Yên về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hằng năm của huyện; Thông báo của phòng Tài nguyên & Môi trường huyện về việc công khai kế hoạch sử dụng đất từng năm của xã, UBND xã Minh Phượng thực hiện công khai quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất theo quy định.

Trong thời kỳ thanh tra, UBND xã Minh Phượng thực hiện các Quyết định thu hồi đất của UBND huyện Tiên Lữ để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp đường ĐH.92 đoạn từ Km5+100 đến Km6 + 430 và dự án đầu tư xây dựng Công trình cải tạo, nâng cấp đường nội ĐH.92 (Minh Phượng) với ĐH.80 (Phù Cừ). Hiện nay, UBND xã đang tiếp tục phối hợp Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện thực hiện thu hồi, bồi thường hỗ trợ cho các hộ gia đình để thực hiện 02 dự án trên. Vì vậy, chưa thực hiện báo cáo, chỉnh lý, bổ sung hồ sơ địa chính theo quy định.

Qua Báo cáo của UBND xã Minh Phượng và kiểm tra hồ sơ quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất do UBND xã Minh Phượng cung cấp, cho thấy: UBND xã đã tổ chức thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cơ bản đảm bảo theo quy định. Tuy nhiên, việc lưu trữ hồ sơ thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất hằng năm còn chưa được chú trọng, chưa lưu trữ đầy đủ các tài liệu đề xuất và chưa lập báo cáo hằng năm về kết quả thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất theo quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 50 Luật Đất đai năm 2013.

1.4. Việc quản lý và sử dụng quỹ đất công ích

Tổng diện tích đất công ích do UBND xã Minh Phượng đang quản lý là 13,31 ha, (trong đó: Đất trồng lúa: 9,38 ha, đất nuôi trồng thủy sản: 2,72 ha; đất trồng cây lâu năm là 0,87 ha; đất trồng cây hằng năm khác: 0,34 ha). UBND xã đã tổ chức đấu thầu công khai đất công ích đối với các thửa đất có diện tích lớn, có vị trí canh tác thuận lợi. Đối với các thửa đất nhỏ lẻ nằm xen kẽ ở các xứ đồng, xen kẹt trong các khu dân cư, ở các vị trí không thuận lợi, trũng thấp, ô nhiễm, đi lại khó khăn, cây trồng không phù hợp... không có người đấu thầu, UBND xã vẫn đang quản lý, tiếp tục yêu cầu các Trưởng thôn, đoàn thể vận động Nhân dân sử dụng trồng trọt nhằm hạn chế bỏ hoang hóa ruộng đất.

1.5. Việc giao đất, cho thuê đất

- Việc giao đất: Trong kỳ thanh tra, UBND xã không thực hiện giao đất cho trường hợp nào.

- Việc cho thuê đất: Trong kỳ thanh tra, UBND xã Minh Phượng đã cho thuê đất công ích cụ thể như sau:

+ Năm 2020 diện tích cho thuê trên 10,7 ha; số hợp đồng cho thuê: 11 hợp đồng; thu nộp ngân sách qua Kho bạc Nhà nước Tiên Lữ 176.050.000 đồng.

+ Năm 2021 diện tích cho thuê trên 11,1 ha; số hợp đồng cho thuê: 11 hợp đồng; thu nộp ngân sách qua Kho bạc Nhà nước Tiên Lữ 175.520.000 đồng.

+ Năm 2022 diện tích cho thuê trên 11,5 ha; số hợp đồng cho thuê: 13 hợp đồng; thu nộp ngân sách qua Kho bạc Nhà nước Tiên Lữ 185.520.000 đồng.

1.6. Việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng (GCNQSD) đất

Trong thời kỳ thanh tra, không có trường hợp nào đề nghị cấp GCNQSD đất. UBND xã chỉ tiến hành bàn giao 02 GCNQSD đất ở cho người dân đã được xét duyệt và làm hồ sơ từ giai đoạn trước.

1.7. Việc xử lý đất dôi dư, xen kẹt

Theo báo cáo của UBND xã Minh Phượng, căn cứ quy định của pháp luật về đất đai và các quy định của tỉnh về xử lý đất dôi dư trên địa bàn tỉnh và Kế hoạch của UBND huyện Tiên Lữ. Trong kỳ thanh tra, UBND xã đã tiến hành kiểm tra, rà soát các hộ gia đình có diện tích đất dôi dư, xen kẹt và tuyên truyền các quy định của pháp luật về đất đai, vận động người dân xử lý đất dôi dư, xen kẹt nhưng người dân chưa có nhu cầu và gặp một số khó khăn, vướng mắc. Do đó, trong kỳ thanh tra, UBND xã chưa thực hiện xử lý được trường hợp đất dôi dư, xen kẹt nào.

1.8. Việc chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất trồng lúa

Qua Báo cáo của UBND xã Minh Phượng, trong kỳ thanh tra, trên địa bàn xã không có trường hợp nào chuyển đổi cơ cấu cây trồng. Qua kiểm tra hồ sơ do UBND xã cung cấp, cho thấy: UBND xã Minh Phượng chưa mở sổ theo dõi chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất trồng lúa và chưa thực hiện báo cáo định kỳ hằng năm (trước ngày 30/5; ngày 30/11) với UBND huyện Tiên Lữ theo quy định tại điểm b, d mục 4, khoản 6, Điều 1 Thông tư số 19/2017/TT-BNNPTNT ngày 09/11/2017 của Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn.

2. Việc xử lý vi phạm pháp luật về đất đai

2.1 Việc tiếp nhận, xử lý, giải quyết đơn thư

Trong kỳ thanh tra, UBND xã không có đơn thư liên quan đến tranh chấp đất đai, chủ yếu là đơn đề nghị xác định mốc giới đất, UBND xã đã cử cán bộ chuyên môn kiểm tra và cùng công dân giải quyết kịp thời, không có ý kiến nào khác.

2.2 Việc thực hiện Kế hoạch 93A/KH-UBND ngày 31/3/2017 của UBND tỉnh Hưng Yên

Thực hiện Kế hoạch 93A/KH-UBND ngày 31/3/2017 của UBND tỉnh Hưng Yên về việc giải tỏa các công trình xây dựng trái phép trên đất nông nghiệp, đất hành lang giao thông, hành lang thủy lợi. Theo báo cáo của UBND xã Minh Phượng, trên địa bàn xã Minh Phượng, trong kỳ thanh tra không để phát sinh vi phạm mới; số trường hợp vi phạm trước ngày 31/3/2017 gồm 21 trường hợp đã được Thanh tra tỉnh Hưng Yên kết luận tại Kết luận số 34/KL – TTT ngày 30/7/2020; trong kỳ thanh tra, UBND xã Minh Phượng đang tiến hành tổ chức thực hiện Kết luận.

3. Tài chính về đất đai

Theo báo cáo của UBND xã Minh Phượng, nguồn thu được từ đất trong kỳ thanh tra, gồm:

- Tiền thu từ việc thuê thầu đất công ích với tổng số tiền là: 537.090.000 đồng (*trong đó: năm 2020: 176.050.000 đồng; năm 2021: 175.520.000 đồng; năm 2022: 185.520.000 đồng*). Việc thu từ nguồn thuê thầu đất được nộp vào ngân sách nhà nước hằng năm theo kế hoạch giao thu của huyện và được cân đối sử dụng nhiệm vụ chi theo quy định qua sự kiểm soát, theo dõi của Kho bạc Nhà nước Tiên Lữ.

- Thu từ nguồn hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất theo chế độ quy định là 234.292.500đ (*trong đó: năm 2021 là 101.572.500đ, năm 2022 là 132.720.000đ*). Nguồn thu hỗ trợ này được điều tiết về ngân sách xã để thực hiện chi đầu tư phát triển. Nguồn thu hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất năm 2021 (*số tiền là 101.572.500đ*) UBND xã Minh Phượng đã thực hiện chi phục vụ công trình di chuyển đường điện thôn Diềm Đông và thôn Diềm Tây; năm 2022 (*số tiền là 132.720.000đ*) UBND xã chưa thực hiện chi.

Quá trình thực hiện thanh tra tại UBND xã Minh Phượng theo Quyết định số 21/QĐ-TTr ngày 21/8/2023 của Chánh Thanh tra huyện, Đoàn thanh tra chỉ tiến hành kiểm tra, xem xét trên cơ sở hồ sơ, tài liệu do Chủ tịch UBND xã Minh Phượng cung cấp và được ghi nhận tại các biên bản làm việc. Đoàn thanh tra không thực hiện xác minh thực tế tính chính xác của các hồ sơ, tài liệu. Vì vậy, UBND xã Minh Phượng phải hoàn toàn chịu trách nhiệm về tính chính xác, hợp pháp về hồ sơ, tài liệu do đơn vị cung cấp. Trường hợp sau này cơ quan có thẩm quyền kiểm tra phát hiện số liệu trên sổ sách, hồ sơ, tài liệu do đơn vị cung cấp cho Đoàn thanh tra không đúng với thực tế và không trùng khớp thì UBND xã Minh Phượng hoàn toàn chịu trách nhiệm trước pháp luật.

26

III. KẾT LUẬN

Căn cứ Báo cáo của Chủ tịch UBND xã Minh Phượng về kết quả thực hiện công tác quản lý, sử dụng đất đai năm 2020, 2021, 2022 và Báo cáo kết quả thanh tra của Đoàn thanh tra. Chánh Thanh tra huyện kết luận như sau:

1. Ưu điểm

UBND xã Minh Phượng đã lập, lưu trữ và quản lý các tài liệu, hồ sơ địa chính để phục vụ công tác quản lý nhà nước về đất đai ở địa phương cơ bản đầy đủ theo quy định.

UBND xã đã thực hiện lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và gửi UBND huyện (*qua phòng Tài nguyên & Môi trường huyện*) tổng hợp quy hoạch, kế hoạch trình UBND tỉnh phê duyệt theo quy định. Sau khi được phê duyệt, UBND xã đã thực hiện công khai quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất theo quy định.

Trong kỳ thanh tra, hằng năm, UBND xã đã thực hiện thống kê đất đai.

2. Tồn tại, hạn chế, thiếu sót

- UBND xã chưa lập báo cáo hằng năm về kết quả thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất theo quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 50 Luật Đất đai năm 2013.

- Hằng năm UBND xã đã tổng hợp số liệu vào các biểu thống kê đất đai, nhưng chưa lập Báo cáo kết quả thống kê đất đai là chưa đúng theo quy định tại Điều 5 và Điều 13 Thông tư số 27/2018/TT-BTNMT ngày 14/12/2018 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

- UBND xã chưa mở sổ theo dõi chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất trồng lúa và chưa thực hiện báo cáo định kỳ hằng năm (*trước ngày 30/5; ngày 30/11*) với UBND huyện Tiên Lữ theo quy định tại điểm b, d mục 4, khoản 6, Điều 1 Thông tư số 19/2017/TT-BNNPTNT ngày 09/11/2017 của Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn.

- Việc xử lý đất dôi dư, xen kẹt chưa tích cực.

- Việc tổ chức thực hiện xử lý dứt điểm các trường hợp vi phạm đất đai theo Kế hoạch 93A/KH-UBND ngày 31/3/2017 của UBND tỉnh đã được nêu tại Kết luận số 34/KL-TTT ngày 30/7/2020 của Thanh tra tỉnh còn chậm.

IV. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Yêu cầu Chủ tịch UBND xã Minh Phượng, UBND xã Minh Phượng, tập thể, cá nhân có liên quan phát huy những ưu điểm và kiểm điểm, rút kinh nghiệm, khẩn trương khắc phục một số tồn tại, hạn chế, thiếu sót đã nêu trên.

LS

2. Yêu cầu Chủ tịch UBND xã Minh Phượng, UBND xã Minh Phượng tiếp tục chỉ đạo và tổ chức thực hiện triệt để các yêu cầu, kiến nghị được nêu tại Kết luận số 34/KL – TTT ngày 30/7/2020 của Thanh tra tỉnh. Đồng thời, tăng cường hơn nữa công tác quản lý, sử dụng đất đai đảm bảo đúng quy định của pháp luật.


3. Yêu cầu Chủ tịch UBND xã Minh Phượng tích cực chỉ đạo và tổ chức thực hiện hiệu quả việc xử lý đất dôi dư, xen kẹt đảm bảo đúng quy định.

4. Yêu cầu Chủ tịch UBND xã Minh Phượng, UBND xã Minh Phượng báo cáo kết quả thống kê đất đai, báo cáo kết quả thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất theo quy định và mở sổ theo dõi, định kỳ báo cáo kết quả chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất trồng lúa theo quy định.

5. Yêu cầu Chủ tịch UBND xã Minh Phượng thực hiện niêm yết Kết luận thanh tra này, thời gian niêm yết ít nhất là 15 ngày liên tục theo quy định kể từ ngày Kết luận thanh tra được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của huyện Tiên Lữ.

6. Yêu cầu Chủ tịch UBND xã Minh Phượng báo cáo kết quả thực hiện các nội dung yêu cầu nêu trên về Thanh tra huyện trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày công khai Kết luận thanh tra đảm bảo quy định.

Thanh tra huyện sẽ theo dõi, đôn đốc và kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra theo quy định.


Kết luận này gồm 07 trang, đánh số thứ tự từ 01 đến 07 và được đăng trên Cổng thông tin điện tử huyện Tiên Lữ theo quy định của Luật Thanh tra. 

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện (để b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy (để b/c);
- Các cơ quan, đơn vị có liên quan (phối hợp thực hiện);
- UBND xã Minh Phượng và Chủ tịch UBND xã Minh Phượng (để thực hiện);
- Cổng thông tin điện tử huyện Tiên Lữ;
- Lưu: VT, ĐTT, Dg (11 bộ).

CHÁNH THANH TRA




Nguyễn Văn Huyền